

罗甸县扶贫开发领导小组办公室文件

罗扶领办通〔2019〕6号

签发人：龙仲芳

罗甸县扶贫开发领导小组办公室 关于印发《罗甸县 2020 年度财政专项扶贫 资金项目申报指南》的通知

各乡（镇）人民政府、斛兴街道办事处，县相关部门：

现将《罗甸县 2020 年度财政专项扶贫资金项目申报指南》印发给你们，请认真结合本辖区的资源条件抓好项目的申报工作。

罗甸县扶贫开发领导小组办公室

2019 年 12 月 6 日



罗甸县 2020 年度财政专项扶贫资金项目

申 报 指 南

罗甸县扶贫开发领导小组办公室
2019 年 12 月

罗甸县 2020 年度财政专项扶贫资金项目 申报指南

根据贵州省委办公厅、贵州省人民政府办公厅印发《关于建立健全产业精准扶贫机制的通知》（黔委厅字〔2017〕83号），省财政厅、省扶贫办等单位关于印发《贵州省财政专项扶贫资金管理暂行办法的通知》（黔财农〔2017〕220号）和《罗甸县财政专项扶贫资金管理与报账实施细则（试行）》（罗府办发〔2018〕170号）、《罗甸县财政专项扶贫资金项目管理实施细则》（罗扶领发〔2018〕133号）、《罗甸县关于创新产业化扶贫项目利益联结机制的指导意见》（罗扶领发〔2017〕238号）等相关文件规定，为进一步规范财政专项扶贫资金项目申报程序，改革创新财政扶贫资金管理和使用方式，切实做到公开透明申报和审批扶贫项目，不断提高财政专项扶贫资金使用效益，结合我县实际，编制本项目申报指南。

一、申报原则

（一）基本原则

- 1、坚持目标、任务、资金和权责“四到乡镇”原则；
- 2、坚持集体讨论的原则；
- 3、坚持公告公示、规范运作、程序管理的原则；
- 4、坚持村申报、乡镇审核、县级审批、乡村实施、乡镇初验、县级验收、乡级报账的运作体系原则；

5、坚持项目建设与贫困户意愿相结合的原则；

6、坚持主体责任、“谁审批、谁负责”“谁实施、谁负责”“谁使用、谁负责”“一岗双责”监督问责的原则，切实做到公开透明、阳光扶贫、公正扶贫、廉洁扶贫。

（二）财政专项扶贫资金使用原则及投向

1、财政专项扶贫资金使用要求

（1）项目到村，产业到户。各乡镇、街道办（部门参照乡镇）要结合本地土地及气候资源条件，严格按照贫困户意愿，充分利用扶贫资金大力推进“长短结合、以短养长”扶贫主导产业的发展，大力推进“一村一品”产业布局，庭院经济围绕“一村一品”布局，“一村一品”围绕“一乡一特”布局。扶贫资金必须精准瞄准贫困村、贫困户。各乡镇、街道办要围绕贫困村和贫困人口将扶贫资金项目向深度贫困地区倾斜。

（2）坚持“规划引领、择优选择”的项目申报。各乡镇要统筹兼顾、突出重点，按照《中共罗甸县委 罗甸县人民政府关于深入推进农村产业革命坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利的实施方案》（罗党发〔2019〕9号）及《罗甸县深入推进农村产业革命坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利系列子方案》（罗党办发〔2019〕23号），选取符合“3+4”产业规划，可行性强、扶贫效益好的产业扶贫项目，精准选择主导产业，财政专项扶贫资金补助的投入要突显主导产业的主体地位。

（3）深入探索创新利益联结。 全面推广“企业+合作

社+农户”产业发展模式，切实发挥县平台公司领办作用、农业龙头企业引领作用、村社合一组织作用。产业项目申报和实施以村合作社为载体，不得让贫困户单打独斗。依托贵阳农投公司“1+N”利益联结机制，探索订单农业滚动发展模式。不断深化资金使用改革，积极探索脱贫股、土地股、集体股。不断延长产业链条，增加贫困户的参与环节。探索“股份分红+保底分红”分配机制，在确保贫困户收益前提下，不断推动贫困户利益最大化。不断扩大利益联结机制覆盖面，致力于每一户贫困户都有利益联结产业。

2、本年度财政专项扶贫资金主要投向

(1) 重点支持特色优势产业，全面推广“企业+合作社+贫困户”，发挥村社合一作用，激发贫困群众内生发展动力，提高群众参与率和满意度，不断提升产业标准化、规范化、组织化水平，从而整体提高产业扶贫项目建设成效；重点支持火龙果、蔬菜、桑蚕、百香果四大产业及乡镇特色和一村一品。

(2) 支持资产性收益扶贫产业。支持修建养殖场、农业设施、农家乐等产生资产性收益。

(3) 支持改善农村基本生产生活条件。一是修建产业配套基础设施，包括冷库、农产品交易市场、产业路、灌溉水池等；二是特色养殖小区适当配套圈舍修建补助资金；三是贫困村饮水安全配套、村组道路等小型公益基础设施建设。

(4) 提高农村扶贫对象就业和生产能力，对其家庭劳

动力接受职业教育、参加专业技术培训和电商业务培训等给予补助。

(5) 给予扶贫对象政策性扶贫贷款贴息。

3、项目资金不得用于以下方面：

(1) 行政事业单位基本支出。

(2) 交通工具及通讯设备。

(3) 各种奖金、津贴和福利补助。

(4) 弥补企业亏损。

(5) 修建楼堂馆所及贫困农场、林场棚户改造以外的职工住宅。

(6) 弥补预算支出缺口和偿还债务。

(7) 大中型基本建设项目。

(8) 城市基础设施建设和城市扶贫。

(9) 其他与脱贫攻坚无关的支出。

二、项目申报及审批流程

项目申报分为因素法资金和专项资金项目。因素法资金用于发展产业扶贫（包括产业配套基础设施）项目和贫困村村级以下小型公益基础设施建设。专项资金项目包含省重大事项（集团帮扶）、小额扶贫“特惠贷”贴息项目、扶贫培训项目等，小额扶贫“特惠贷”贴息项目不需编制项目实施方案，根据各乡镇、街道贴息需求由县级统筹分配资金，以资金文件为准，项目实施以报账为准。项目管理费不再列支专项，在项目实施方案项目概算中按照不超过申报中央财政专项扶贫资金的1%，省级财政专项扶贫资金的2%据实列支。

（一）因素法资金和专项资金项目

总体流程：下达资金分配计划→编制项目申报指南→村申报→乡镇（街道办）审核编制项目建议书→县扶贫主管部门初选项目→县扶贫开发领导小组立项→乡镇（街道办）编制项目实施方案→由县扶贫主管部门组织项目实施方案评审→项目单位完善项目实施方案→县扶贫开发领导小组批复项目实施方案。

1、下达资金分配计划

县扶贫开发领导小组办公室根据上年度的资金规模下达资金计划。

2、编制项目申报指南

由县扶贫开发领导小组办公室编制项目申报指南，县经县扶贫开发领导小组研究后印发。

3、村申报

收到上级资金计划或项目申报通知后，7天内村组组织召开项目申报会议，从脱贫攻坚项目中选择拟定申报项目，并公示拟申报项目10天。

4、申报单位编制项目建议书

乡镇（街道）收到各村申请的项目后，审查项目是否来源于脱贫攻坚项目库，综合考虑资源、规划、乡镇特色优势等条件，择优选择项目申报，5天内完成。将拟申报项目公示10天并告知各村。15天内编制完成**项目建议书**，填报项目申报表。

5、县扶贫开发领导小组办公室初选项目

县扶贫开发领导小组办公室收到各乡镇（街道）申报的项目后，5个工作日内完成项目初审工作（包括组织专家审查），并报县扶贫开发领导小组研究。

6、县扶贫开发领导小组立项

县扶贫开发领导小组及时召开会议研究，同意后下达立项通知。

7、项目实施方案

乡镇（街道）收到立项通知后，于10天内完成项目实施方案编制，并报送县扶贫开发领导小组办公室。50万元（含）以内经前线执行指挥长签字上报，50万元以上经前线指挥长签字上报。

8、实施方案评审

县扶贫项目主管部门收到项目实施方案后5个工作日内组织县扶贫项目专家库成员和申报单位相关人员开展项目实施方案评审会议，并出具项目审查意见。

9、项目实施方案的完善和批复

（1）项目申报单位根据审查意见，在5个工作日内按照要求修改完善评审通过的项目实施方案；

（2）县扶贫开发领导小组办公室收到修改过的项目实施方案后，3个工作日内给县人民政府相应的分管副县长审签，然后下达项目批复文件。未按照评审意见修改的项目实施方案不予处理。

（3）实施单位在收到项目实施方案批复后10个工作日内将相关信息录入“全国扶贫开发业务管理子系统”，报省

州备案。

（二）小额扶贫特惠贷贴息类项目

主要包括小额扶贫特惠贷贴息、建档立卡等费用。

总体流程是：乡镇（街道）申报资金→县扶贫开发领导小组研究→下达资金文件。

1、县扶贫部门制定资金任务分配方案

乡镇（街道）根据需求申报资金。

2、县扶贫开发领导小组研究

收到乡镇申请资金文件后，5个工作日内县扶贫主管部门制定资金分配计划，报县扶贫开发领导小组研究。

3、下达资金任务分配文件

县扶贫开发领导小组研究同意后，县扶贫部门会同本级财政部门下达资金任务文件，分配到各单位实施。资金文件代替立项通知和项目批复文件。

三、项目调项审批流程

项目一经批复，原则上不得调项，因政策变化和自然灾害等客观因素导致项目无法按计划实施的项目，要按照程序报批。调项超过两次的，由县扶贫主管部门和县财政部门收回资金重新安排项目。

总体流程是：乡镇申请调项→县扶贫开发领导小组办公室受理→县扶贫开发领导小组下达项目批复。

（一）乡镇申报调项

1、项目乡镇（街道）以正式文件向县扶贫开发领导小组提出调项申请，文件中以表格形式阐明调整前建设地点、

品种、规模、资金和调整后建设地点、品种、规模、资金。调整内容涉及资金的，调整以村为单位列表，分清各村品种、规模和资金。调整建设品种的附新项目实施方案，项目只调整实施地点、规模的不用附新项目实施方案。

2、县扶贫开发领导小组办公室受理

县扶贫开发领导小组办公室收到乡镇（街道）调项请示后，3个工作日内进行处理，若附有项目实施方案则5个工作日内组织项目实施方案审查，并提出合理建议上报县扶贫开发领导小组。

（二）县扶贫开发领导小组批复

县扶贫开发领导小组同意则下达调项批复，不同意则由原申报乡镇（街道）重新安排项目，或由县财政部门收回资金重新安排项目。

四、申报的有关要求

（一）申报方向。项目申报原则上财政扶贫资金主要用于产业扶贫项目，资金向深度贫困村倾斜。用于产业扶贫的项目资金不得低于到位资金的60%。项目申报原则上以村合作社为载体，必须发挥村社合一的作用，完善利益联结机制，扩大利益联结覆盖面，力争实现每一户贫困户都有1个利益联结的增收产业。每个乡镇至少打造1个主导产业，在资金安排上要体现其主导地位，不得低于用于产业资金的50%。主导产业要求连片开发，规模发展，科技含量高，能够实现接二连三。每个乡镇最多打造2-3个主导产业。

1、优先支持符合县级“3+4”布局规划的产业项目，依

托龙头企业发展订单农业。支持产业如下：

百香果产业 10000 亩，计划资金 8000 万元。主要区域为凤亭乡、茂井镇、逢亭镇，辐射区域为沫阳镇、罗悃镇、龙坪镇、木引镇、红水河镇；

种桑养蚕产业 2 万亩，计划资金 5600 万元。主要区域为边阳镇、沫阳镇、罗悃镇，辐射区域为龙坪镇、茂井镇、木引镇、逢亭镇；

蔬菜产业 5 万亩，计划资金 2700 万元。主要区域为龙坪镇罗化一坪寨坝区、逢亭镇祥脚一上隆坝区，边阳镇兴隆坝区，者任坝子，沫阳镇访里坝区。辐射区域为全县；

火龙果产业 1200 亩，计划资金 1500 万元。主要区域为龙坪镇、罗悃镇，辐射区域为红水河镇；

其他依托龙头企业发展的“一乡一特”产业，如优质李、十月桃、烤烟、金花茶、油茶、畜禽养殖场等。

2、支持产业配套基础设施和其他村级以下公益基础设施建设。重点支持围绕 500 亩以上坝区产业和蔬菜、火龙果、桑蚕、百香果产业配套农业基础设施，支持改造升级老产业基地，支持改善基本生活条件设施配套。

3、支持贫困户获得政策性贷款贴息。扶贫小额信贷贴息项目由乡镇申请直接下达专项资金，不在编制项目实施方案和批复。

4、支持增强贫困户农业抵御风险的能力，购买农业保险。

（二）不得用本资金申报产业试点项目，所申报项目凡是涉及新品种的必须是已经在本县试验成功的品种；

（三）资金量化到户，户均不超过2万元。加强涉农资金和东西部扶贫协作资金统筹整合使用，投向类似、方向相同的资金整合打造产业，多元化投入，撬动更多资金促进特色优势产业发展；

（四）各乡镇、街道办申报产业资金严格按照辖区内贫困人口谋划，务必实现村村有特色产业、户户有增收途经、人人有脱贫门路。

（五）项目名称统一为：“贵州省罗甸县 xx 镇（乡）产业项目 2020 年度 xxx 扶贫项目”、“贵州省罗甸县 xx 镇（乡）基础设施 2020 年度 xxx 扶贫项目”。

（六）各乡镇、街道办严格按照《指南》申报，范围之外原则上不考虑。

- 附件：1.贵州省罗甸县 xx 镇（乡）产业项目（基础设施）
2020 年度扶贫项目申报建议书
2.贵州省罗甸县 xx 镇（乡）产业项目（基础设施）
2020 年度扶贫项目实施方案（模板）

附件 1

项目类别：培训类

罗甸县财政专项扶贫资金项目 申报建议书 (2020 年度)

项目名称:

实施单位 (签章):

申报单位 (签章):

主管单位 (签章):

申报时间:

编制说明

一、扶贫项目建议书是指符合项目申报条件的部门和乡（镇）政府，根据县域国民经济和社会发展规划、省扶贫产业规划和建设任务、片区县区域发展与脱贫攻坚实施规划，结合资源情况、建设布局等条件和要求，经过调查、预测和分析，向扶贫部门提出的对某个项目投资建设的项目申请，是对拟投资建设项目的轮廓性设想。

二、本建议书只是财政专项扶贫资金项目申请的初始依据，不替代《项目实施方案》或《项目规划》。

三、文中所用单位为千米、万元、立方、亩、株、羽等。使用数字一律用阿拉伯数字填写。

四、所申请的产业投资补助标准，按罗扶领通〔2019〕1号文件执行，未作规定的以政府采购标准为准。

五、本案中的“填写要求”，是供填写单位填写相关内容时的参考，中括号内的内容可删除。

罗甸县扶贫开发领导小组办公室编制

项目概要

项目名称:

项目实施单位:

项目实施单位法人代表:

联系电话:

项目主管单位: 罗甸县扶贫办

项目主管单位法人代表: 邹昌林

联系电话: 084-7620399

项目建设性质: 新建

项目类别: 培训

项目建设地点:

申请扶贫项目帮扶资金: 万元

项目建设内容及规模:

项目建设期限:

项目申请依据

相关规划、资金文件、申报通知等。

项目申请理由和条件

罗甸县基本情况

罗甸位于贵州南部红水河畔，北连惠水、长顺县，西邻紫云、望谟县，东北与平塘县接壤，南与广西天峨、乐业两县隔红水河相望，属新阶段国家级贫困县和革命老区县，是“中国长寿之乡”“中国火龙果之乡”“国家农产品质量安全县”。县城距省会贵阳 168 公里，距州府都匀 187 公里。全县总面积 3015 平方公里，辖八镇一乡一街道 182 个村（居），其中有 100 个贫困村，71 个深度贫困村。总人口 35 万人，其中农业人口 33 万人，以布依族、苗族为主的少数民族人口占总人口的 69%。贫困人口 12.33 万人，贫困发生率 38.69%，已脱贫 8.32 万人，贫困发生率下降 12.57%。全县共有建档立卡贫困劳动力 29860 户 122671 人，其中贫困劳动力 25978 户 78746 人。已就业的建档立卡贫困劳动力 18593 户 45481 人。

项目建设的必要性: [填写要求: 项目区扶贫开发规划、路径、目标]
项目建设的可行性: [填写要求: 产业条件、工作基础、保障措施等]
市场分析: [填写要求: 市场需求、交通运输、储藏保鲜、销售手段等]
产业组织形式: [填写要求: 项目组织领导、群众利益连接机制、合作社、协会情况等]
避险能力: [填写要求: 针对可能存在的产品目标市场风险、自然灾害风险等, 提出相应规避自然灾害、市场风险等防范措施]

项 目 建 设 内 容、规 模

建设内容及规模: [填写要求: 建设内容分两部分, 一是财政扶贫资金建设的产业化, 二是部门整合资金实施的项目]
资金用途: [填写要求: 财政扶贫资金、整合部门涉农资金、

金融资金、自筹资金等分项用途说明。此处说明标识牌资金来源。]

项目建设方案概要

[填写要求：项目实施方案简要概述。]

项目投资概算和资金来源

投资概算：项目总投资_____万元，其中，申请中央和省财政扶贫资金_____万元；地县财政配套资金_____万元；整合部门涉农资金_____万元；社会帮扶资金_____万元，信贷资金_____万元，村级互助资金_____万元；企业投资_____万元；农户自筹_____万元；农户以劳折资_____万元；其他资金_____万元。

项目综合效益分析

扶贫效益：[填写要求：贫困人口增加收入和脱贫致富情况、项目区人均收入增长情况等。]

社会效益: [填写要求: 通过项目实施充分发挥广大群众的积极性, 可彻底改变项目区农业基础设施薄弱、人口整体素质差的现状, 可以提高了村民科技意识、市场意识和自我发展能力, 科学技术得到进一步普及推广, 产业结构进一步科学合理、产业结构初步形成; 群众的经济文化和生活水平显著提高, 从而密切干群关系, 保持农村长期稳定。]

生态效益: [填写要求: 规划实施后进一步夯实农业基础, 实现土地资源的合理配套, 加快农业生态环境向良性化方向发展, 为实现农业可持续发展奠定良好基础。]

环保测评:

项目建议综合结论

同步驻村小康工作队、扶贫工作队、第一书记意见：

负责人签字：

年 月 日

项目申报单位意见：

单位（盖章）

年 月 日

县扶贫项目主管部门审核意见：

单位（盖章）

年 月 日

建议附件：

- 1、项目区位图
- 2、本产业规划
- 3、项目规划图
- 4、相关图片

附件 2

贵州省罗甸县 xx 镇（乡）产业项目(基础设施) 2020 年度 xxxxxx 扶贫项目实施方案

摘 要

项目名称：

项目实施单位：罗甸县.....

项目实施单位法人代表：联系电话：

项目主管单位：罗甸县.....

项目主管单位法人代表： 联系电话：

技术依托单位：罗甸县农村工作局

技术依托单位负责人： 联系电话：

项目建设性质：新建

项目建设地点：

申请财政扶贫资金： _____万元。

项目建设内容及规模：

项目建设期限：6 个月，2019 年 11 月至 2020 年 4 月。

前言

介绍品种特性，价值。

正文

一、项目区基本情况

1、项目建设点基本情况

(1) 项目区（乡镇或村）贫困情况（包括贫困村类别、总人口、贫困人口、民族、耕地、人均可支配收入、种养业发展、扶贫工作队等）

(2) 土地资源

(3) 土壤资源

(4) 气候资源

(5) 交通条件

(6) 产业配套条件

基础、政策、企业支撑

2、企业或农民专业合作社基本情况（组建时间，成员数量，发展产业等）

二、项目建设必要性和可行性

三、项目方案编制的指导思想和依据

四、项目建设单位及建设性质

五、项目建设内容和实施方式

建设内容规模细化到村。

六、项目技术方案

种苗品种，质量规格，种苗来源，种养技术。

七、项目资金来源及投资概算

- 1、资金筹措方案及扶贫专项资金支持环节和额度
- 2、投资概算表

八、利益联结机制

入股企业、合作社或大户，分为股份合作和保底分红。股份合作财政扶贫资金作为贫困户入股资金，其产生的利润贫困户分红比例不低于 70%，保底分红比例不低于 6%，扶贫资金产生的资产归村集体所有；村社合一发展村集体经济，所有贫困户纳入村级合作社，产生的利益和资产全部归贫困村集体所有，70%分给贫困户，30%留着村集体经济积累。

资金风险防控措施。签订抵押担保合同，预防套取、浪费国家资金。

九、项目组织保障

- 1、组织领导措施。（实施领导小组和实施小组成员）
- 2、项目资金管理措施（项目资金监管、公示公告、资金风险防控）
- 3、项目管理措施（项目调度、检查、验收、管护等）
- 4、技术保障措施。

技术依托单位及单位情况。

十、项目资金风险预防分析（新品种项目或 500 万元以上的项目做。项目风险分析含市场风险、资金风险、政策风险、自然风险等，及对应的风险防控措施）

十一、项目进度安排（安排到月份）

十二、项目效益分析

经济效益、扶贫效益、社会效益、生态效益（乔灌种植）

十三、附件

- 1、项目覆盖贫困户名单（必备）
- 2、项目规模、资金安排到村表
- 3、项目设计表（含用工量表、经济技术指标表、小班设计表等）
- 4、施工设计图